

ÍNDICE GENERAL

	PÁG.
Lista de abreviaturas	IX

INTRODUCCIÓN

Sección I.—EL DERECHO ADMINISTRATIVO, UN DERECHO DE LA ADMINISTRACIÓN

Subsección 1. Identificación de la administración	2
Subsección 2. El sometimiento de la administración al derecho	5

Sección II.—EL DERECHO ADMINISTRATIVO, DERECHO ESPECÍFICO DE LA ADMINISTRACIÓN

Subsección 1. El campo del derecho administrativo.....	8
Subsección 2. Los orígenes del derecho administrativo	9
Subsección 3. Los caracteres del derecho administrativo.....	13

PARTE PRIMERA

LAS FUENTES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO

CAPÍTULO I

LAS FUENTES FUERTES

Sección I.—LAS NORMAS CONSTITUCIONALES

Subsección 1. Las normas constitucionales de derecho administrativo...	18
A) La normativa del Preámbulo.....	20
B) Los principios del Preámbulo	22
Subsección 2. El respeto de las normas constitucionales en derecho administrativo	25
A) El declive de la teoría de la ley-pantalla.....	25
B) La interpretación de la Constitución.....	28

Sección II.—LAS NORMAS INTERNACIONALES

	PÁG.
Subsección 1. La noción de norma internacional	31
Subsección 2. El lugar de las normas internacionales en el derecho administrativo	34
A) El lugar con relación a la Constitución.....	35
a) Las disposiciones y jurisprudencias constitucionales	36
b) La jurisprudencia administrativa.....	39
B) La superioridad de la ley	43
Subsección 3. El respeto de las normas internacionales en derecho administrativo	45
A) El respeto por los actos administrativos	45
B) El respeto por las leyes	49
a) Los paliativos	49
b) La sanción de la jerarquía	51
a') El rechazo inicial.....	52
b') El cambio	54

CAPÍTULO II**LAS FUENTES DÉBILES****Sección I.—LAS NORMAS LEGALES Y REGLAMENTARIAS**

Subsección 1. Los ámbitos respectivos.....	62
A) El régimen normal	63
a) La delimitación de los ámbitos	63
a') El esquema teórico	63
b') La práctica.....	65
b) La sanción de la delimitación.....	66
B) Los regímenes excepcionales	68
a) Las ordenanzas del artículo 38.....	69
b) El artículo 16.....	72
Subsección 2. La autoridad respectiva.....	74
A) La ley	74
B) El reglamento.....	76
a) Los titulares del poder reglamentario.....	76
a') El primer ministro y el presidente de la República	77
b') Los ministros.....	80

c') Las autoridades administrativas independientes	81
d') Los titulares en el nivel local	83
e') Las personas privadas	85
b) La autoridad de los actos reglamentarios	85

Sección II.—LAS NORMAS JURISPRUDENCIALES

Subsección 1. La elaboración de las normas jurisprudenciales	89
Subsección 2. El contenido de las normas jurisprudenciales.....	91
Subsección 3. La autoridad de las normas jurisprudenciales.....	93

PARTE SEGUNDA

**EL ORDEN JURISDICCIONAL
ADMINISTRATIVO**

CAPÍTULO I

**LA ORGANIZACIÓN DEL ORDEN
JURISDICCIONAL**

Sección I.—LA ADMINISTRACIÓN Y SUS JUECES

Subsección 1. Las relaciones de la administración y sus jueces.....	102
A) La separación orgánica	102
B) Las relaciones funcionales.....	104
Subsección 2. La noción de jurisdicción administrativa.....	106

Sección II.—LOS JUECES DE LA ADMINISTRACIÓN

Subsección 1. Las jurisdicciones competentes	108
A) El Consejo de Estado.....	109
B) Los tribunales administrativos y las cortes administrativas de apelación	111
C) Las jurisdicciones administrativas especiales.....	112
Subsección 2. La competencia de las jurisdicciones.....	113
A) La primera instancia	115
B) La apelación y la casación.....	119

CAPÍTULO II

LOS RECURSOS JURISDICCIONALES

Sección I.—LA DISTINCIÓN DE LOS RECURSOS

	PÁG.
Subsección 1. Los contenciosos de los actos	126
A) La anulación	127
B) La declaración	128
C) La revisión	130
Subsección 2. Los contenciosos de las personas.....	131

Sección II.—EL EJERCICIO DE LOS RECURSOS

Subsección 1. La admisibilidad “ratione personae”.....	134
A) El interés para actuar	134
B) La representación.....	136
Subsección 2. La admisibilidad “ratione materiae”	138
A) La necesidad de una decisión	139
1. Las dificultades.....	139
2. Las excepciones	143
B) La insuficiencia de una decisión.....	145
1. Actos preparatorios	146
2. Las medidas de orden interior	147
Subsección 3. La admisibilidad “ratione temporis”	149
A) El plazo	149
1. La activación	150
2. La prorrogación.....	152
3. La dispensa.....	154
B) La expiración del plazo.....	156

Sección III.—EL EXAMEN DE LOS RECURSOS

Subsección 1. Los recursos ante el fallo	159
A) La suspensión de los actos administrativos.....	160
B) Otros procedimientos de urgencia	161
Subsección 2. La resolución de los recursos.....	162
Subsección 3. Los recursos contra el fallo.....	165

PARTE TERCERA

LA COMPETENCIA DEL ORDEN JURISDICCIONAL ADMINISTRATIVO

CAPÍTULO I

LITIGIOS QUE CUESTIONAN EL PRINCIPIO DE SEPARACIÓN DE PODERES

PÁG.

Sección I.—LOS PODERES TRADICIONALES

Subsección 1. El poder judicial.....	172
A) La organización de la justicia judicial	173
B) El funcionamiento de la justicia judicial	173
Subsección 2. Los poderes legislativo y ejecutivo.....	175
A) El poder legislativo.....	175
B) El poder ejecutivo	178

Sección II.—LOS PODERES DESCONOCIDOS

Subsección 1. El poder federativo.....	180
Subsección 2. El poder del voto.....	182

CAPÍTULO II

LITIGIOS QUE CUESTIONAN EL PRINCIPIO DE SEPARACIÓN DE AUTORIDADES

Sección I.—LOS PRINCIPIOS DE SOLUCIÓN

Subsección 1. El contencioso de los actos.....	187
A) El contencioso de los actos administrativos	187
1. El contencioso por vía de acción.....	188
2. El contencioso por vía de excepción.....	189
B) El contencioso de los actos de derecho privado	191
Subsección 2. El contencioso de los servicios públicos.....	192
A) Los servicios públicos administrados por personas privadas	193
B) Los servicios públicos administrados por personas públicas	196
1. Las relaciones con los usuarios.....	198
2. Las relaciones con los terceros y los agentes.....	199

	PÁG.
Subsección 3. Los contenciosos reservados al juez judicial	201
A) La gestión del patrimonio privado.....	201
B) Los contenciosos reservados “por naturaleza” al juez judicial.....	202
1. El derecho de las personas.	203
2. La protección de la propiedad y de los derechos fundamentales	204
a) La vía de hecho	207
b) La extinción del derecho de propiedad	211

Sección II.—LAS EXCEPCIONES LEGALES AL PRINCIPIO

Subsección 1. La responsabilidad por el hecho de los profesores	213
Subsección 2. La responsabilidad por el hecho de los vehículos.....	215

CAPÍTULO III

LA SOLUCIÓN A LAS DIFICULTADES DE COMPETENCIA

Sección I.—EL TRIBUNAL DE CONFLICTOS 218

Sección II.—LOS CONFLICTOS

Subsección 1. La solución de los conflictos.....	221
A) El conflicto positivo.....	221
B) El conflicto negativo.....	223
Subsección 2. La prevención de los conflictos	224

APÉNDICE

Glosario crítico.....	229
Aconsejar y juzgar.....	229
Doctrina.....	233
Léon Duguit	236
Exorbitancia	239
Imprecisiones del derecho.....	241
Maurice Hauriou	244
Interés general	246
Édouard Laferrière	250
Orígenes	252

	PÁG.
Poder normativo del juez	254
Juicio justo	256
Seguridad jurídica	263
Bibliografía general	267
Índice de autores	271
Índice de materias	275
Índice de sentencias	281